Печатное издание информационной газеты

**№ 1**

**18.01.2018 г**

|  |
| --- |
| газета основана в соответствии со статьей 27 пункта 28 Устава Вьюнского сельсовета и решением 15 сессии 3 созыва Совета депутатов Вьюнского сельсовета Колыванского района Новосибирской области от 17 мая 2007 года.  Решение опубликовано в официальном вестнике газеты «Трудовая правда» № 16 от 08.06.2007г. |

**В настоящем номере «Бюллетеня Вьюнского сельсовета» публикуются статьи старшего помощника прокурора района Михнёвой Ю.А. и протокол публичных слушаний**

РИСК – ОРИЕНТИРОВАННЫЙ ПОДХОД ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ

КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В настоящее время Правительство Российской Федерации реализует приоритетную программу по направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Ключевыми мероприятиями реформы являются внедрение риск - ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности и системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований. В настоящее время соответствующими положениями дополнен Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ).

Риск - ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица и его производственных объектов к определенной категории риска либо определенному класса (категории) опасности (ст. 8.1 Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ).

Цель подхода заключается в оптимальном использовании трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижение издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышение результативности деятельности органов государственного контроля (надзора).

В настоящее время применение этого подхода установлено постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 в отношении 38 видов государственного контроля (надзора), в том числе в отношении федерального государственного пожарного надзора, федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федеральных государственных надзоров в области защиты прав потребителей и в области безопасности дорожного движения.

В зависимости от присвоенной категории (класса) плановые проверки могут проводиться как раз в год (чрезвычайно высокий риск, 1 класс опасности), так и не проводиться вовсе (низкий риск, 6 класс).

Определение периодичности проведения проверок и критериев, на основании которых устанавливаются категории риска, класс опасности, осуществляется Правительством РФ в положениях о конкретном виде государственного контроля (надзора).

Информация о категориях риска (классах опасности) подлежит размещению на сайтах органов контроля (в отношении объектов, относящихся к категориям чрезвычайно высокого, высокого, значительного риска или 1, 2, 3 классам опасности).

Статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ предусмотрено, что в целях предупреждения нарушений хозяйствующими субъектами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям, обязательных требований, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений.

Для этих целей органы контроля обязаны, в том числе, обеспечить размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, оценка соблюдения обязательных требований которых является предметом контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, выдавать предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Старший помощник прокурора

Колыванского района

младший советник юстиции Ю.А. Михнёва

НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СОБРАНИЯХ, МИТИНГАХ, ДЕМОНСТРАЦИЯХ, ШЕСТВИЯХ И ПИКЕТИРОВАНИИ

Закрепленное статьей 31 Конституции Российской Федерации право граждан собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования является одним из основополагающих и неотъемлемых элементов правового статуса личности в Российской Федерации как демократическом правовом государстве.

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 14.02.2013 № 4-П, законодательные, организационные и иные меры предпринимаемые органами публичной власти в целях надлежащего обеспечения права на свободу мирных собраний, не должны приводить к чрезмерному государственному контролю за деятельностью организаторов и участников публичных мероприятий, сопряженному с необоснованными ограничениями свободного проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в определении от 02.04.2009 № 484-О-П, понятие «согласование проведения публичного мероприятия с органом публичной власти» по своему конституционно-правовому смыслу не предполагает, что орган публичной власти может по своему усмотрению запретить проведение публичного мероприятия или изменить его цель, место, время или форму; он вправе лишь предложить изменить место и (или) время его проведения, причем такое предложение должно быть мотивированным (приведены веские доводы) и вызываться либо необходимостью сохранения нормального и бесперебойного функционирования жизненно важных объектов коммунальной или транспортной инфраструктуры, либо необходимостью поддержания общественного порядка, обеспечения безопасности граждан (как участников публичного мероприятия, так и лиц, которые могут находиться в месте его проведения в заявленное организатором время), либо иным подобным причинам, исчерпывающее законодательное определение которых ограничивало бы дискрецию публичной власти по реализации своих конституционных обязанностей.

Так, прокуратурой района в ноябре 2017 года на основании обращения первого секретаря Колыванского отделения КПРФ по факту отказа в согласовании проведения публичного мероприятия (митинга) 07 ноября 2017, посвященного 100 годовщине Великой Октябрьской социалистической революции, по улице Ленина в районе памятника Ленину В.И., проведена проверка.

Установлено, что уполномоченным лицом в администрацию р.п.Колывань в установленный законом срок направлено уведомление о проведении указанного мероприятия. Согласно ответу администрации поселка в согласовании указанного мероприятия отказано со ссылкой на Постановление Правительства Новосибирской области от 29.01.2013 № 31-п «Об определении единых специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения мест на территории Новосибирской области», которым на территории муниципального образования р.п.Колывань для проведения публичных мероприятий определена территория, прилегающая к зданию по адресу ул.Трактовая д.2.

Частью 3 статьи 12 Федерального закона № 54-ФЗ от 19.06.2004 «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании» (далее по тексту Федеральный закон № 54-ФЗ) определено, что отказ в согласовании публичного мероприятия возможен только в случаях, если уведомление о его проведении подано лицом, которое не вправе быть организатором публичного мероприятия, либо если в уведомлении в качестве места проведения публичного мероприятия указано место, в котором его проведение запрещено законом.

Частью 2 статьи 8 Федерального закона № 54-ФЗ от 19.06.2004 определен исчерпывающий перечень мест, в которых проведение публичного мероприятия запрещается.

Территория проведения публичного мероприятия, указанная в уведомлении уполномоченного лица - возле памятника В.И.Ленину на ул.Ленина, не подпадает под указанный перечень.

Прокурором района в связи с необоснованным отказом администрацией р.п.Колывань в согласовании проведения публичного мероприятия на имя главы р.п.Колывань внесено представление с требованием устранить выявленное нарушение. Представление рассмотрено и удовлетворено, проведение публичного мероприятия администрацией р.п.Колывань согласовано, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, в январе 2018 года прокуратурой района проведен анализ практики применения законодательства в части обеспечения права граждан собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования за период 2016-2017 г.г.

Установлено, что подобные нарушения со стороны администрации р.п.Колывань носят систематический характер. Так, в 2016 году уполномоченным лицом Колыванского отделения КПРФ в администрацию поселка было направлено 26 уведомлений о проведении публичных мероприятий в форме пикетирования, из них в согласовании 5 пикетов администрацией поселка было отказано. При этом основания отказа в согласовании проведения публичных мероприятий противоречат требованиям Федерального закона № 54-ФЗ от 19.06.2004, нарушают право граждан собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования.

С целью исключения подобных фактов в деятельности администрации поселка прокурором района главе поселка внесено представление.

Старший помощник прокурора

Колыванского района

младший советник юстиции Ю.А.Михнёва

**ПРОТОКОЛ №1**

**ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ**

**Во Вьюнском сельсовете по теме о проекте муниципального правового акта Совета депутатов Вьюнского сельсовета «О внесении изменений и дополнений в Устав Вьюнского сельсовета»**

16. 01.2018 г. с. Вьюны

Всего присутствовало 18 чел. (список прилагается)

Председатель слушаний Жерносенко А.В.

Секретарь Ефимова В.Н.

**Повестка дня:**

1.О проектемуниципального правового акта Совета депутатов Вьюнского сельсовета «О внесении изменений и дополнений в Устав Вьюнского сельсовета»

Докладывает Ефимова В.Н. –специалист администрации Вьюнского сельсовета.

**СЛУШАЛИ**: 1. О проекте муниципального правового акта Совета депутатов «О внесении изменений и дополнений в Устав Вьюнского сельсовета» докладывала Ефимова В.Н. – специалист администрации Вьюнского сельсовета.

Она рассказала присутствовавшим на слушаниях какие изменения и дополнения вносятся в Устав.

**РЕШИЛИ:**

1. Рекомендовать Совету депутатов Вьюнского сельсовета рассмотреть на очередной сессии и принять Решение «О внесении изменений и дополнений в Устав Вьюнского сельсовета».

2.Итоги публичных слушаний опубликовать в информационной газете «Бюллетень Вьюнского сельсовета».

Председатель Жерносенко А.В.

Секретарь Ефимова В.Н.

**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**публичных слушаний состоявшихся 16.01.2018 г. по теме : о проекте муниципального правового акта Совета депутатов «О внесении изменений и дополнений в Устав Вьюнского сельсовета»**

Рабочая группа в составе Ефимова В.Н., Гревцова И.Г., Лунегова Н.М. предлагают рассмотреть проект решения Совета депутатов о проекте муниципального правового акта Совета депутатов «О внесении изменений и дополнений в Устав Вьюнского сельсовета», на очередной сессии Совета депутатов в редакции проектов, опубликованных в газете «Бюллетень Вьюнского сельсовета» от 26.12.2017г. № 23.

Председатель А.В. Жерносенко

Секретарь В.Н. Ефимова

**СПИСОК**

**принявших участие в публичных слушаниях 16.01.2018г.**

1. Жерносенко А.В. 11. Афанасова Н.А.

2. Хименко Т.В. 12.Кикеева Е.А.

3.Лунегова Н.М. 13. Букреева С.А.

4. Ефимова В.Н. 14. Казакова Е.В.

5. Мальцева А.Н. 15. Раевская С.А.

6.Ефимова О.А. 16.Иванов А.А.

7.Гнедкова М.А. 17. Харламов Н.П.

8.Фаламеева Е.В. 18.Гревцова И.Г.

9.Коваль Н.В.

10. Земцов В.М.

Председатель А.В. Жерносенко

Секретарь В.Н. Ефимова

**Редакционный совет: Адрес: Тираж: 10 экземпляров**

**Букреева С.А. 633182, с.Вьюны,**

**Филимонова Л.А. Колыванского района, Новосибирской области**

**Григорьева Н.П. ул. Советская № 7, тел. 32-340**

**Семенова Г.С.**

**Мальцева А.Н.**