**АДМИНИСТРАЦИЯ**

 **ВЬЮНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

 **КОЛЫВАНСКОГО РАЙОНА**

 **НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

#  **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

# от 25.10.2023 № 127

Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики Вьюнского сельсовета Колыванского района Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Решения Совета депутатов Вьюнского сельсовета Колыванского района Новосибирской области от 20.12.2021 № 18/81«Об утверждении Положения «О бюджетном процессе муниципального образования Вьюнского сельсовета Колыванский район Новосибирской области»», администрация Вьюнского сельсовета Колыванского района Новосибирской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

 1.Утвердить прилагаемые:

 1.1 основные направления бюджетной и налоговой политики Вьюнского сельсовета Колыванского района Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики), согласно приложению к настоящему постановлению.

 1.2. основные направления долговой политики Вьюнского сельсовета Колыванского района Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

 2. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте администрации Вьюнского сельсовета Колыванского района Новосибирской области.

 3. Контроль за исполнением постановлением оставляю за собой

Глава Вьюнского сельсовета

Колыванского района

Новосибирской области Т.В.Хименко

 УТВЕРЖДЕНЫ

Постановлением

администрации Вьюнского сельсовета

 Колыванского района Новосибирской области

 от 25.10.2023 N 127

Основные направления бюджетной и налоговой политики Вьюнского сельсовета Колыванского района Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Вьюнского сельсовета Колыванского района Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в целях формирования задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период, определения условий, используемых при составлении проекта бюджета Вьюнского сельсовета Колыванского района Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, и подходов к его формированию.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Вьюнского сельсовета Колыванского района Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», решения, принятые в 2023 году Президентом Российской Федерации, основные параметры прогноза социально-экономического развития Колыванского района Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов и приоритеты социально-экономического развития Колыванского района Новосибирской области на 2024год и плановый период 2025 и 2026 годов, Основные направления бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на 2024год и плановый период 2025 и 2026 годов.

**II. Налоговая политика**

Итоги реализации налоговой политики в 2022–2023 годах

На протяжении 2022 года экономическое развитие региона и Колыванского района соответствовало общим тенденциям Российской Федерации: обострение геополитических событий, введение беспрецедентных санкций со стороны недружественных государств обозначили необходимость изменения выбранных ранее направлений развития.

В кратчайшие сроки были разработаны меры по обеспечению устойчивости экономики как на региональном, так и на районном уровнях. Оперативность их реализации, а также диверсифицированность экономики Новосибирской области позволили нивелировать превалирующее большинство негативных факторов и обеспечить устойчивость экономики , сохранив стабильную динамику на уровне постпандемийного 2021 года по основным показателям: валовой продукт – 100,1% при снижении по Российской Федерации до 97,9%, индекс потребительских цен (декабрь к декабрю) – 110,4%, что ниже, чем по Российской Федерации (111,9%) и по Сибирскому федеральному округу (112,2%), индекс промышленного производства – 100,3% при уровне 99,4% по Российской Федерации и 100,5% по Сибирскому федеральному округу, реальная заработная плата 99,0%, что сопоставимо с показателем по Российской Федерации (99,0%) и незначительно уступает аналогичному показателю по Сибирскому федеральному округу (100,3%).

В тоже время решения, реализованные недружественными странами на мировой политической арене, обусловили необходимость ускоренного создания условий для организации локальных производств и импортозамещения.
В2022году в налоговой сфере стало обеспечение комфортных условий ведения предпринимательской деятельности.

Так, были ослаблены меры контроля и административной ответственности за правонарушения в сфере налогов. Для отдельных групп налогоплательщиков были реализованы льготные кредиты, отсрочки по уплате налоговых платежей и иные меры стабилизации финансового положения.

Совокупность мер позволили обеспечить большую плавность для переориентации бизнеса, необходимость которой была обусловлена изменением макроэкономических условий его ведения (изменение логистических маршрутов, волатильность курса валют, неопределенность возможностей спроса и предложения).

С учетом поставленных задач и специфики основные направления налоговой политики на 2022 год включали в себя:

1. Актуализацию налоговой нагрузки.

1.1. По предложению УФНС России по Новосибирской области о расширении Перечня объектов недвижимости, облагаемых налогом на имущество от кадастровой стоимости, был рассмотрен вопрос о снижении ограничения по площади объектов торгово-офисного назначения, облагаемых по кадастровой стоимости.

Сложившаяся в первом квартале 2022 года экономическая ситуация не позволила принять решение об увеличении налоговой нагрузки на налогоплательщиков. В целях поддержки бизнеса в условиях внешнего санкционного давления 21 марта 2022 года был утвержден План по обеспечению устойчивости экономики области, одной из мер которого являлся мораторий на принятие решений о повышении в 2022 году региональных налогов для юридических и физических лиц.

1.2. Реализовано право субъекта РФ на продление до 2025 года нулевой ставки по упрощенной системе налогообложения (далее–УСН) и патентной системе налогообложения (далее–ПСН) для новых предпринимателей, планирующих работать в научной, социальной, производственной или бытовых сферах. Кроме того, в целях развития туризма и увеличения количества хозяйствующих субъектов в отрасли за счет вывода их из теневого сектора, а также создания новых объектов действие льготной ставки распространено на деятельность по предоставлению мест для временного проживания.

1.3. Принято решение для организаций, применяющих УСН, об освобождении от налогообложения по налогу на имущество в отношении нежилых помещений, включенных в перечень объектов недвижимого имущества, налоговая база которых определяется как кадастровая стоимость, и расположенных в многоквартирных домах.

Это позволило устранить несправедливость в налогообложении предпринимателей, владеющих помещениями в торговых центрах или отдельно стоящих административных зданиях, площадью помещений более 3 000 квадратных метров, и собственников аналогичных помещений в жилых многоквартирных домах.

2. Повышение собираемости налогов и увеличение числа пользователей «Личный кабинет налогоплательщика».

2.1. В 2022 году в рамках проведения информационных кампаний был сделан акцент на популяризации среди населения Вьюнского сельсовета Колыванского района Новосибирской области возможных способов проверки налоговой задолженности налогоплательщиками, в том числе посредством использования сервиса «Личный кабинет налогоплательщика». Динамика отражает весьма эффективную популяризацию сервиса, вызванную возрастающим интересом и удобством взаимодействия налогоплательщиков с налоговой службой в электронном формате. Недоимка по имущественным налогам физических лиц за год сократилась, а уровень собираемости достиг

более 95%

2.2. В 2022 году органами местного самоуправления Вьюнского сельсовета Колыванского района Новосибирской области приняты изменения в муниципальные нормативные правовые акты, предусматривающие условие отсутствия задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации при начислении выплат стимулирующего характера руководителям муниципальных унитарных предприятий на территории Вьюнского сельсовета Колыванского района Новосибирской области.

Таким образом, 2022 год и первое полугодие 2023 года стали периодом адаптации экономики к новым условиям. Данные итоги подтверждают, что решения, принятые как на федеральном, так и на региональном и местном уровне, обеспечили сохранение позитивных тенденций, заложенных в течение 2021 и начале 2022 годов.

Направления налоговой политики на 2024–2026 годы

2024 год – год завершения адаптационного периода после вызовов 2022–2023 годов и выход экономической системы на динамику допандемийного периода. Основными факторами, влияющими на налоговую политику предстоящего периода, являются, во-первых, продолжающаяся работа по реализации мероприятий, направленных на обеспечение стабильных условий ведения предпринимательской деятельности, а во-вторых, значительная работа по настройке налоговой сферы, проведенная в прошлые годы. В связи с этим налоговая политика 2024 года характеризуется как «политика наблюдения» – оценка принятых решений, необходимость принятия дополнительных решений.

Основной задачей в предстоящем периоде 2024 года и плановом периоде 2025–2026 годов будет обеспечение принципов равенства и справедливости налогообложения за счет своевременной актуализации налоговых условий.

1. Практика прошлых лет обусловила необходимость ежегодной актуализации ставок транспортного налога и размеров ПВГД, который может быть получен при применении ПСН. Введение практики их ежегодной переоценки, аналогичной ежегодному пересмотру регионального коэффициента НДФЛ, позволит минимизировать разрывы и стабилизировать условия ведения предпринимательской деятельности между предпринимателями, применяющими ПСН и налогоплательщиками, применяющими ОСН и УСН.

2. В 2022 году количество работающих иностранных граждан достигло допандемийного уровня 2019 года, превысив его на 7,6%. Практически во всех сферах деятельности наблюдается увеличение доли занятых иностранных граждан. Исходя из средневзвешенной заработной платы по отраслям экономики региона, в которых осуществляли деятельность иностранные граждане в 2022 году,
и в целях приближения величины налога, уплачиваемого иностранными гражданами, к сумме НДФЛ, исчисленного по ставке 13% от средневзвешенной по всем отраслям, в которых осуществляли деятельность иностранные граждане, необходимо принять решение о повышении регионального коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Новосибирской области.

3. Собираемость налогов и увеличение числа пользователей «Личный кабинет налогоплательщика».

Особенно важным направлением работы в 2024 году является недопущение снижения уровня собираемости налогов с физических лиц. Поскольку в Новосибирской области и в Вьюнском сельсовете Колыванского района все больше наблюдается тенденция получения жителями налоговых уведомлений в электронном виде, необходимо обеспечить полноценную осведомленность граждан о наличии у них налоговых обязательств посредством использования электронных ресурсов. на электронным доступом к информации о своих налоговых обязательствах.

**III. Бюджетная политика**

Итоги реализации бюджетной политики в 2022–2023 годах

Основной задачей бюджетной политики в 2022 году являлось своевременное реагирование на новые вызовы, а также достижение приоритетных целей социально-экономического развития и обеспечение сбалансированности в условиях:

обострения геополитической ситуации и неопределенности глубины и продолжительности влияния антироссийских санкций на экономику;

продолжающегося с 2021 года усиления инфляционного давления в масштабах, превышающих первоначальные прогнозы;

возникновения новых расходных обязательств, финансовое обеспечение которых сложно прогнозируемо.

В 2023 году продолжается адаптация экономики к изменившимся условиям, в том числе к введенным санкциям, и переход к новой модели устойчивого роста. На позитивный характер формирующихся тенденций решающее влияние продолжает оказывать реализация комплекса мер, направленных на поддержку экономики и социальной сферы, а также на технологическое развитие.

На этапе краткосрочной структурной подстройки бюджетная поддержка позволяет быстрее адаптироваться к новым условиям, особенно если эта поддержка распределяется адресно – для наиболее нуждающихся в поддержке групп населения, предприятий, отраслей. Значимость такого подхода наглядно показана как на опыте восстановления после шоков, вызванных пандемией, так и на опыте адаптации к внешним шокам 2022 года. Реализация данных решений невозможна без значительного увеличения расходов бюджета.

Среди ключевых итогов реализации задач, поставленных в 2022–2023 годах, следует отметить следующее:

1. В сфере социальной поддержки и поддержки доходов населения.

1.1. Ускорение в 2022 году темпов роста начисленной заработной платы в среднем по наемным работникам потребовало направить дополнительные средства на обеспечение контрольных соотношений оплаты труда «указных» категорий работников бюджетной сферы, что позволило обеспечить темп роста среднегодовой заработной платы по таким категориям работников на уровне 112,0% к уровню 2021 года. В 2023 году средства запланированы исходя из планируемого темпа роста заработной платы – 111,0%.

В целях обеспечения конкурентоспособности уровня оплаты труда работников учреждений «неуказных» категорий в условиях ускорения темпов инфляции в 2022 году фонды оплаты труда государственных и муниципальных учреждений проиндексированы дважды: на 10,0% с 1 июля 2022 года и на 4,0% с 1 октября 2022 года.

В 2023 году также планируется проведение двухэтапной индексации фондов оплаты труда «неуказных» категорий работников бюджетной сферы с 1 августа и с 1 октября 2023 года.

Эти решения – результат последовательного проведения политики опережающего роста заработных плат относительно увеличения стоимости жизни, направленные на повышение благосостояния и улучшение качества жизни граждан как ключевой задачи бюджетной политики.

1.2. Важнейшими критериями социальной поддержки выступают принципы нуждаемости, адресности помощи и простоты ее получения.

Направления бюджетной политики на 2024–2026 годы

В среднесрочном периоде сохранится преемственность приоритетов бюджетной политики предыдущего бюджетного цикла и нацеленность на обеспечение устойчивого социально-экономического развития района

Формируемые параметры местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период должны обеспечивать:

достижение национальных целей развития и приоритетов социально-экономического развития Вьюнского сельсовета Колыванского района Новосибирской области ;

гарантированное финансовое обеспечение приоритетных расходов и обеспечение сбалансированности местного бюджета ;

отдачу приоритета расходным обязательствам, обеспечивающим достижение бюджетного эффекта в среднесрочном периоде;

Особое внимание участникам бюджетного процесса необходимо уделить следующим направлениям:

1. В сфере социальной поддержки и поддержки доходов населения.

1.1. Поддержание уровня доходов населения требуется обеспечить через соблюдение следующих условий при планировании бюджетных ассигнований:

сохранение достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы «наемных работников» в регионе;

индексация оплаты труда работников муниципальных учреждений, не являющихся «указными» категориями, в соответствии с прогнозным темпом роста среднемесячной начисленной заработной платы по экономике региона в целом.

Повышение МРОТ с 01.06.2022 и последующие индексации фондов оплаты труда «неуказных» категорий работников позволят уже к концу 2023 года обеспечить уровень заработной платы работников бюджетной сферы на уровне выше МРОТ, установленного Правительством Российской Федерации с 01.01.2024.

1.2. Бюджетная политика в социальной сфере ориентирована на устойчивое развитие всех ее отраслей. В сфере социальной защиты населения важно продолжить реализацию мероприятий, направленных на:

развитие единой и целостной системы поддержки малообеспеченных семей с детьми с применением критериев нуждаемости для оказания адресной поддержки наиболее нуждающимся слоям населения;

оказание всесторонней и в полном объеме социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей.

УТВЕРЖДЕНЫ

Постановлением

администрации Вьюнского сельсовета

 Колыванского района Новосибирской области

от 25.10.2023 N 127

Основные направления долговой политики Вьюнского сельсовета Колыванского района Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Долговая политика Вьюнского сельсовета Колыванского района Новосибирской области (далее - долговая политика) неразрывно связана с налоговой и бюджетной политикой, ее разработка и реализация направлены на решение задач по обеспечению сбалансированности бюджета Вьюнского сельсовета Колыванского района Новосибирской области (далее - районный бюджет) на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, обеспечению потребностей в заемном финансировании, своевременного и полного исполнения муниципальных долговых обязательств, минимизации расходов на обслуживание муниципального долга, поддержания объема и структуры долговых обязательств, исключающих их неисполнение.

Итоги реализации долговой политики предыдущего периода

В период 2021 - 2022 годов сдержанная долговая политика, направленная на стабилизацию объема муниципального долга Вьюнского сельсовета Колыванского района способствовала постепенному снижению уровня долговой нагрузки.

Условия экономической нестабильности 2021-2022 годов в связи с пандемией коронавирусной инфекции, нестабильностью на финансовом рынке, санкционная политика недружественных Российской Федерации западных стран, изменения законодательства РФ определили неустойчивость доходной базы местных бюджетов и повлияли на возможность дальнейшей реализации сдержанной долговой политики.

В 2022 году в целях оценки и контроля эффективности управления муниципальным долгом Вьюнского сельсовета Колыванского района Новосибирской области были установлены и исполнены следующие количественные показатели (индикаторы):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Показатель (индикатор) | 2022 год, план | 2022 год, факт |
| 1 | Уровень дефицита местного бюджета (без учета остатков средств на счетах по учету средств бюджетов и суммы превышений, допустимых в соответствии с бюджетным законодательством и нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения) от общего годового объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, % | <= 10,0 | 0,0 |
| 2 | Отношение объема долговых обязательств Вьюнского сельсовета Колыванского района Новосибирской области по кредитам, полученным от кредитных организаций, и государственным ценным бумагам Вьюнского сельсовета Колыванского района Новосибирской области к общему годовому объему доходов местного бюджета в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений), % | <= 0,0 | 0,0 |
| 3 | Отношение объема муниципального долга Вьюнского сельсовета Колыванского района Новосибирской области к общему объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений, % | <= 0,0 | 0,0 |
| 4 | Доля объема расходов на обслуживание муниципального долга Вьюнского сельсовета Колыванского района Новосибирской области в общем объеме расходов бюджета Вьюнского сельсовета Колыванского района Новосибирской области , за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов, % | <= 0,0 | 0,0 |

Обеспечение своевременности расчетов Вьюнского сельсовета Колыванского района по муниципальным долговым обязательствам подтверждает финансовую стабильность и устойчивость местного бюджета.

Текущее состояние муниципального долга Вьюнского сельсовета Колыванского района

Новосибирской области. Основные факторы, определяющие

характер и направления долговой политики

Формирование проекта местного бюджета на 2021 - 2023 годы и оценка прогноза поступления доходов происходили в условиях неопределенной ситуации, усугубленной пандемией коронавирусной инфекции и экономической нестабильности.

На размер дефицита местного бюджета и, как следствие, объемы и условия привлечения заемных средств оказывали влияние факторы:

неблагоприятных экономических тенденций, связанных с уровнем доходов населения и бизнеса, снижения деловой активности;

необходимости выполнения не только существующих расходных обязательств, но и реализации дополнительных мер поддержки населения и экономики Вьюнского сельсовета Колыванского района для смягчения последствий пандемии коронавирусной инфекции;

нестабильности на финансовом рынке, изменения уровня стоимости заимствований.

С учетом постепенной траектории оживления деловой активности в период восстановления после пандемии дефицит бюджета Вьюнского сельсовета Колыванского района Новосибирской области остается в пределах допустимых норм. Сбалансированность местного бюджета будет обеспечена за счет собственных и заемных источников.

В рамках Послания Федеральному Собранию Президентом Российской Федерации В.В. Путиным озвучена задача по обеспечению долгосрочной устойчивости муниципальных финансов, повышению их самостоятельности.

Если в 2021 году все решения органов местного самоуправления Вьюнского сельсовета Колыванского района по управлению долгом были направлены на обеспечение бесперебойного финансирования принятых расходных обязательств, реализацию мер по борьбе с коронавирусной инфекцией и поддержку экономики в период пандемии, то в 2022 году цели развития существенно расширяются.

Долговая политика в 2023 - 2025 годах будет направлена на реализацию озвученных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным инициатив и соблюдение подписанных при принятии обязательств условий.

Уровень дефицита и муниципального долга при формировании бюджета Вьюнского сельсовета Колыванского района Новосибирской области будут запланированы на 2024 год и плановый период 2025-2026 в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Цели и задачи долговой политики, инструменты

ее реализации, анализ рисков, возникающих в процессе

управления муниципальным долгом Вьюнского сельсовета Колыванского района Новосибирской области в 2024 - 2026 годах

Программы заимствований на 2024 год и плановый период 2025- 2026 годов будут сформированы исходя из необходимости решения следующих основных задач долговой политики:

сохранения уровня долговой нагрузки на безопасном уровне, обеспечивающем сбалансированность местного бюджета с учетом соблюдения условий соглашений с МФ и НП НСО;

минимизации расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга;

поддержания высокого кредитного качества Вьюнского сельсовета Колыванского района Новосибирской области, формирования благоприятной кредитной истории.

Важная роль отводится ответственному планированию долговых обязательств, а также расходов, связанных с их привлечением и обслуживанием.

В целях оценки и контроля эффективности управления муниципальным долгом Вьюнского сельсовета Колыванского района Новосибирской области в 2024 - 2026 годах, а также в целях соблюдения требования бюджетного законодательства определены следующие значения показателей долговой устойчивости Вьюнского сельсовета Колыванского района Новосибирской области (индикаторы):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Показатель (индикатор) | 2024 год | 2025 год | 2026 год |
| 1 | Уровень дефицита местного бюджета от суммы доходов бюджета Вьюнского сельсовета Колыванского района Новосибирской области без учета безвозмездных поступлений, % | <= 10,0 | <= 10,0 | <= 10,0 |
| 2 | Отношение объема муниципального долга Вьюнского сельсовета Колыванского района Новосибирской области к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений | <= 0,0 | <= 0,0 | <= 0,0 |
| 3 | Доля объема расходов на обслуживание муниципального долга Вьюнского сельсовета Колыванского района Новосибирской области в общем объеме расходов бюджета Вьюнского сельсовета Колыванского района Новосибирской области , за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов другого уровня. | <= 0,0 | <= 0,0 | <= 0,0 |

Заинтересованность в обеспечении понимания действий по управлению муниципальным долгом, раскрытие информации о долговых обязательствах и проводимой заемной политике является важным элементом формирования благоприятной кредитной истории.